

中共松江区九亭镇委员会

松九委〔2025〕121号



关于印发《九亭镇联勤联动机制实体化运行方案》的通知

各居民区，机关各科室，镇属企事业单位，各驻镇区属单位：

为进一步深化九亭镇联勤联动工作机制，整合管理与服务资源，提升城市运行常态化管理效能与应急突发事件协同处置水平，切实破解基层治理难题，根据本镇实际，特制定《九亭镇联勤联动机制实体化运行方案》，现予印发，请认真遵照执行。

中共上海市松江区九亭镇委员会
上海市松江区九亭镇人民政府

2025年9月10日

九亭镇联勤联动机制实体化运行方案

为深入贯彻党的二十大及二十大历届会议精神，全面构建大安全大应急体系，深化九亭镇联勤联动工作机制，全面提升城市运行日常管理效能与应急协同处置能力，结合本镇实际，制定本实施方案。

一、工作目标

聚焦“高效处置一件事”核心要求，依托“多格合一”工作机制，以提升依法行政能力、强化管理效能、破解城市治理顽疾为导向，通过资源整合与力量下沉，创新联勤联动工作模式，组建专业化综合队伍，着力解决城市运行中的疑难复杂问题，全面提升精细化治理水平，纵深推进服务型政府建设。

二、工作原则

（一）依法依规原则

严格依照法律法规开展联勤联动工作，确保所有整治行为于法有据、程序正当、处理公正。强化全过程监督，完善工作记录与责任追溯机制，坚决纠治不作为、乱作为等问题，切实提升政府公信力和群众满意度。

（二）问题导向原则

聚焦城市运行中的重点、难点、热点及乱点问题，实施靶向攻坚整治。建立“问题发现-精准派单-联动处置-效果反馈”闭环机制，确保城市管理问题得到有效治理。

（三）属地管理原则

压实属地管理责任，为联合行动提供场地、信息及群众动员等保障。推动管理力量与社区深度融合，形成‘前端发现吹哨、后端快速处置’的协同体系。

（四）主体责任原则

落实‘谁主管、谁牵头’责任机制。镇主责部门（单位）对权责内问题负主体责任，强化日常监管与源头治理；跨领域复杂事项由最具管理权或资源调配优势的部门牵头，相关部门（单位）依职责协同配合，实现联勤联动处置无缝衔接。

（五）履职清单赋能原则

以履职清单为基础依据，清晰界定条线工作职责，充分发挥居委会、公司等属地主观能动作用，确保履职有依据、办事有方向，切实提升基层治理效能。

三、组织架构

（一）指挥体系

总指挥长：党委书记；

指挥长：党委副书记、镇长；

常务副指挥长：党委副书记（稳定）；

副指挥长：各副镇长；

队长：派出所副所长，交警三大队队长，综合行政执法队队长，市场监管所所长，城运中心主任，应急中心主任。

（二）力量构成

采用 “1+3+N” 实体化运作模式：

“1” 指挥中枢：城运中心（统一受理、派单、监督）；

“3” 整治主力：公安、城管、市场监管常驻人员；

“N” 专业支撑：多个职能部门按需增援。

1、常驻核心力量（集中派出所办公）

派出所：派驻民警 1 名（持有效警官证）及协管人员若干；

综合行政执法队：派驻工作人员 1 名（持行政执法证）及协管人员若干；

市场监管所：派驻工作人员 1 名（持行政执法证）及协管人员若干；

城运中心：派驻工作人员 2 名及专职司机 1 名（17 座）。

2、动态备勤力量

交警三大队、应急中心、平安办、社工办、规建办、社发办、环保办、综管办、人口办、河长办、教育办、城建中心、党群中心（文体）、社区事务受理服务中心、绿化市容所、交通执法六中队、城建中心（规资）、农副公司、久富公司、高科技公司、九升物业公司、沪亭城建公司、环卫公司、资产管理公司、九资房产公司、文旅公司、居委会、实业公司等部门（单位）指定 1 名联络员，名单报城运中心备案，按指令协同处置。

四、工作模式

联勤联动工作机制包含常态化工作模式、联合（专项）整治行动工作模式、突发应急工作模式三类。

（一）常态化工作模式

常态化工作主要包括主动巡查和接单处置两种形式。

主动巡查是指联勤联动队伍根据每日工作计划开展例行巡查，对发现的简易类问题实行“自发自处”，做到即时发现、现场处置。

接单处置则是指联勤联动队伍接收由镇城运中心分派的各类简易类案件（案件来源包括 12345 热线、便民服务热线‘62112345’/‘67796998’以及‘110’非警务类事项等），并及时进行现场核查与处置。

（二）联合（专项）整治行动工作模式

需开展联合（专项）整治时，主体责任部门（单位）制定可行方案报镇分管领导审批；方案批准后，城运中心负责与各部门协调确定人员调配、集结时间及地点；现场处置中工作人员严格按照条线工作职责分工履职。

（三）突发应急工作模式

遇突发紧急事件时，由镇级相关专项指挥部牵头制定处置方案并组织落实，联勤联动队伍配合开展处置工作。

五、工作职责

联勤联动队伍主要承担常态化模式下的综合整治任务，在联合整治及应急模式下，履行保障与先期处置职责。实施中遵循“主责牵头、协同配合”原则，主体责任部门牵头组织联勤联动工作，非主责部门须配齐整治力量，全力保障联动任务完成。

（一）城运中心

依托“一网统管”平台实施任务识别、精准派发至牵头部门；统筹调度基层力量配合整治行动，确保跨部门协作高效运行。

（二）派出所

承担辖区治安、消防日常监管执法主责，包括沿街商铺、居民小区、经营场所社会治安与消防监管；公共娱乐场所“黄赌毒”违法行为查处；配合职能部门整治各类乱象等。

（三）综合行政执法队

作为城市管理领域相对集中行政处罚权主体，严格依据《上海市城市管理行政执法条例》，在辖区内行使市容环卫、绿化市政等法定执法职责。

（四）市场监管所

作为产品质量、食品药品、特种设备安全监督管理的执法主体。依法查处无需取得许可证的无证经营，或者已经取得相关行政许可但未依法办理营业执照擅自从事经营活动的无证经营行为。

（五）其他相关部门

交警三大队、应急中心、平安办、社工办、规建办、社发办、环保办、综管办、人口办、河长办、教育办、城建中心、党群中心（文体）、社区事务受理服务中心、绿化市容所、交通执法六中队、城建中心（规资）、农副公司、久富公司、高科技公司、九升物业公司、沪亭城建公司、环卫公

司、资产管理公司、九资房产公司、文旅公司等部门要明确各自在“一网统管”背景下的职责定位，根据部门职能履行工作职责，牵头负责本部门主责领域联勤联动工作；主动参与跨部门协同任务，配强专业力量支撑处置。

（六）居委会及实业公司

居委会应强化党建引领，建立自我巡查、自我管理、自我监督的联勤机制，组织加强区域内共建共治，协调处置公共管理、公共安全和公共服务相关事务。对发现的各类问题，居委会有责任通过区域共治、村规民约等方式及时劝阻；仍难以解决的，应逐级上报并协调处置。涉及“村改居”且设有实业公司的，相关实业公司应切实承担辖区内的自我管理职责，并协同居委会共同承担社区治理与应急联动任务。

六、工作机制

（一）分析研判机制

构建分析研判机制，对权责交叉、管理边界模糊等事项，及时启动该机制。由常务副指挥长组织相关部门进行专题会商，厘清主体责任，优化处置流程，打通部门协作壁垒，全面提升城市治理的系统性治理能力。

（二）专班协调机制

建立专班协调机制，协同攻坚疑难复杂事项。定期召开工作例会，由常务副指挥长召集相关职能部门，通报工作进展、研判问题症结、商议解决方案；针对紧急突发问题，即时启动应急会商机制，现场明确责任主体与办结时限，确保

跨部门联动响应迅速、协同处置高效。

（三）跟踪督办机制

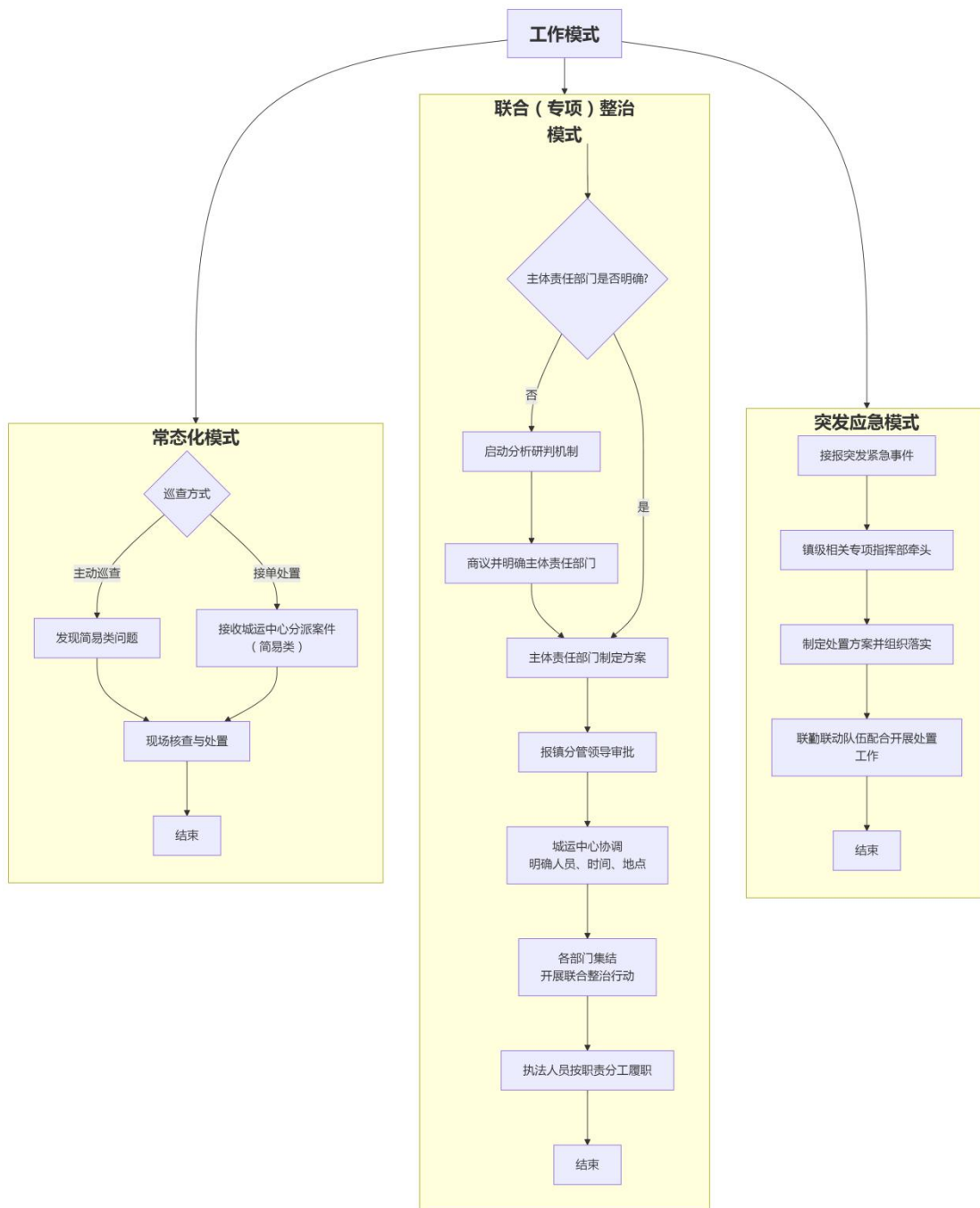
严格实行“一事一督”闭环管理机制，城运中心紧盯协调会议确定的疑难事项不放松，全程跟进、强化督办，全力保障联勤联动机制高效运行、取得扎实成效。

附件：1、《九亭镇联勤联动工作流程图》

2、《九亭镇联勤联动联合（专项）整治方案》

附件 1

九亭镇联勤联动工作流程图



附件 2

九亭镇联勤联动联合（专项）整治方案

申报单位：

编号：

整 治 事 项	
整 治 区 域	
联 动 力 量	例：1、城运中心：**人
	2、派出所：民警**人，协警**人
	3、综合行政执法队：**人
	4、
	5、
	6、
联 动 分 工	
联 动 安 排	整治时间： 年 月 日
	集中地点：
	集中时间：
	现场指挥：
工 作 要 求	例：1、全体人员整治过程中带齐所有执法装备，规范收集证据，（视听资料，录音等）。 2、整治过程中做到严格整治、文明整治、确保安全。
分 管 领 导 审 批	